

О необходимости Договора о торговле оружием

Дальнейшие шаги по реализации Программы действий ООН

Существует неотложная потребность в заключении Договора о международной торговле оружием, который бы основывался на фундаментальных принципах международного права и был направлен на то, чтобы сократить число жертв в результате распространения оружия, не давать недобросовестным поставщикам оружия возможности находить слабое звено в цепи снабжения, а также гарантировать, что все экспортеры оружия будут торговать им по единым стандартам.

Конечной целью является создание прочного и недвусмысленного международного механизма для воспрепятствования поставкам оружия и боеприпасов в места, где их использование скорей всего приведет к серьезным нарушениям прав человека либо международного гуманитарного права. Подобный договор не затронул бы добросовестную торговлю, не позволяя при этом экспорту вооружений наносить ущерб международной безопасности и процветанию. Проводимая ООН раз в два года встреча государств по вопросам предотвращения незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями, которая на сей раз состоится в Нью-Йорке в июле 2005г., дает реальную возможность добиться прогресса на пути к достижению этой цели.



Содержание

Краткое изложение документа

1. Почему необходим строгий контроль за поставками оружия?

Кто поставляет оружие?

Существующие в данный момент механизмы контроля не работают

Строгий контроль за поставками оружия – в интересах всех государств

Контроль за поставками оружия и Программа действий ООН

2. Достижение согласия по глобальным принципам

Каковы «существующие обязательства государств согласно соответствующим нормам международного права»?

Глобальные принципы международных поставок оружия

3. Разработка нового международно-правового инструмента

Какого рода инструмент необходим

Договор о Торговле Оружием

Рамочный подход

Внедрение, мониторинг и реализация

4. Рекомендации и дальнейшие шаги

Достижение прогресса в рамках Процесса ООН по СОЛВ

Возможности вне Программы действий

Действия отдельных государств

Приложение 1: Глобальные принципы поставок оружия

Примечания

Поставки оружия, безопасность сообщества и кампания по Контролю за Вооружением

В данном информационном документе речь идет лишь об одном конкретном аспекте проблемы распространения оружия, нуждающемся в реформировании со стороны государств на международном уровне, – а именно, о международных поставках оружия. Для того, чтобы предотвращать вооруженное насилие и повышать безопасность на уровне сообщества, необходимо решать и другие проблемы. К ним относятся коренные причины конфликта, спрос на оружие, а также вопрос о его ответственном использовании. Указанным проблемам будут посвящены отдельные документы, подготовленные в рамках кампании по контролю за вооружением.

control arms

www.controlarms.org

Краткое изложение документа

Международная торговля оружием угрожающе бесконтрольна. Безответственные поставки оружия вызывают нарушения прав человека и являются доказанным катализатором конфликта, затягивая уже начавшиеся войны, увеличивая до небывалых размеров количество смертей и число жертв. Каждый год в результате неконтролируемого распространения оружия погибают сотни тысяч мужчин и женщин, мальчиков и девочек; еще большее число людей получает увечья, их пытаются либо принуждают покинуть свои дома. В ходе вооруженных конфликтов в Колумбии, Непале, Чечне и множестве других мест непрекращающиеся международные поставки оружия многократно усиливают воздействие оружия, уже имеющегося в наличии.

Главная ответственность за осуществление контроля за потоками оружия лежит на правительствах – всех правительствах, которые экспортируют, реэкспортируют, импортируют оружие либо предоставляют свою территорию для его транзита, - вне зависимости от того, являются они производителями или нет. Право государств приобретать оружие для законной самозащиты и поддержания правопорядка никоим образом не оспаривается. Оно сопутствует более широкому кругу их обязанностей и правовых обязательств по обеспечению того, что поставленное оружие не будет использовано в целях нарушения международных прав человека либо гуманитарного права и не будет препятствовать развитию.

Несмотря на страдания и бедность, вызываемые безответственной торговлей оружием, до сих пор отсутствует всеобъемлющий и обязательный к исполнению международный договор о торговле обычными видами вооружений. Существующая в настоящее время система контроля за поставками оружия напоминает плохо сшитое лоскутное одеяло, полное пробелов и несоответствий:

- Национальные системы контроля непоследовательны, основаны на непрочных и отличающихся друг от друга стандартах, практически не реализуются;
- Большинство региональных и многосторонних режимов контроля за оружием практически не применяется, - в основном, из-за отсутствия политической воли и надежных механизмов их реализации;
- В отличие от ситуации с оружием массового поражения, существующие международные контролирующие механизмы рудиментарны и на поверку оказываются не столь эффективными.

Новый международный договор о контроле за вооружением, основанный на фундаментальных принципах международного права и надлежащим образом исполненный, способствовал бы сокращению числа жертв в результате распространения оружия, не давал бы недобросовестным поставщикам оружия возможности находить слабое звено в цепи снабжения, а также гарантировал бы, что все экспортеры оружия будут торговать им по единым стандартам.

Осуществление контроля за международными поставками оружия отвечает основным интересам всех государств. Общая выручка от законного экспорта стрелкового оружия и легких вооружений (СОЛВ) составляет 4 миллиарда долларов США в мировом масштабе – пустяковая сумма по сравнению с теми человеческими и экономическими затратами, а также затратами на безопасность и развитие (как в развитых, так и развивающихся странах), которые связаны с неконтролируемым распространением оружия. Последствия опасного положения в одном государстве выплескиваются далеко за его пределы: вооружение государств или других субъектов без всяких условий и независимо от их поведения – что было ярко продемонстрировано в Ираке и Афганистане двадцать лет назад – может привести к массовым вооруженным конфликтам, организованной преступности, мятежам и терроризму, последствия которых отзовутся во всем мире. Страдает и мировая экономика: типичная гражданская война в стране с низким уровнем дохода оценивается в 50 миллиардов долларов США ежегодно, резко контрастируя с суммой международной гуманитарной помощи, составляющей лишь 60 миллиардов долларов США в год.

Программа действий ООН по предотвращению, борьбе и искоренению нелегальной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах (ПД), принятая в 2001г., требует от государств привести поставки оружия в соответствие с “существующими обязательствами Государств согласно соответствующим нормам международного права” (раздел II, параграф 11). Однако в чем заключаются эти существующие обязательства? Ясны ли они государствам и поняты ли ими? Вследствие отсутствия детальной проработки этих обязательств и без принятия на их основе соответствующего договора данный раздел ПД, вероятно, в целом не будет воплощен в жизнь.

В этой связи необходимы следующие инициативы.

1. Государства должны договориться о глобальных принципах международных поставок оружия, исходя из своих существующих обязательств согласно нормам международного права.

В данном документе говорится о подобных принципах, разработанных государствами, юристами и неправительственными организациями (НПО). Эти принципы включают в себя:

- Четко выраженные ограничения на поставки оружия, содержащиеся в обязательных к исполнению резолюциях Совета Безопасности ООН – таких, как эмбарго на поставки оружия, а также в конкретных договорах;
- Предъявляемое государствам требование не поставлять оружие, если его использование приведет либо *может привести* к серьезным нарушениям прав человека, международного гуманитарного права, а также принципов, которыми принято руководствоваться в международных отношениях.

Некоторые региональные и многосторонние соглашения о контроле за вооружением уже признали важность подобных принципов. На международной встрече в Танзании в феврале 2005г. представители тридцати одного правительства из разных регионов мира договорились о глобальных принципах международных поставок оружия, основанных на действующем международном праве, а также о процессе их продвижения. Данные принципы необходимо обсудить на последующих региональных, многосторонних и международных форумах в течение ближайших двенадцати месяцев. Их следует согласовать на конференции ООН по обзору осуществления Программы действий по стрелковому оружию (июль 2006г.) и включить в новый проект Программы действий или любой другой документ по итогам конференции.

2. Государства должны предпринять эффективные действия по развитию указанных глобальных принципов международных поставок оружия в обязательный к исполнению международно-правовой инструмент.

Предложенный договор о торговле оружием (ДТО) является последовательным откликом на заложенные в Программу действий обязательства, сводя воедино и консолидируя существующие обязательства государств в соответствии с нормами международного права. Он представляет собой простые и понятные рамки, обеспечивающие универсальный стандарт для международных поставок оружия, с тем, чтобы оно не попало в плохие руки. Вдохновителями ДТО стали лауреаты Нобелевской премии Мира, а разработчиками - юристы, правозащитные организации и гуманитарные НПО. В настоящее время его поддерживает все возрастающее число правительств наряду с более чем шестьюстами организациями гражданского общества во всем мире. В марте 2005г., последовав примеру Коста-Рики, Финляндии, Танзании, Кении и других государств в борьбе за принятие ДТО, правительство Великобритании дало обещание продвигать ДТО во время своего председательства в группе стран Большой восьмерки и Европейском Союзе в 2005г.

Переговоры по поводу данного международно-правового инструмента должны начаться в 2006г. либо в рамках процесса ООН по стрелковому оружию, либо вне его, но, безусловно, при поддержке конференции ООН по обзору осуществления Программы действий 2006г.