



INFORME AL SECRETARIADO LATINOAMERICANO
PARTICIPACIÓN DE SERPAJ EN

Reunión del Comité de Preparación de la II Cumbre Mundial sobre Armas Pequeñas

Sede de las Naciones Unidas, Nueva York
9 al 21 de enero de 2006

**LUIS ALVARADO DIAZ
SERVICIO PAZ Y JUSTICIA
SERPAJ CHILE
ENERO 2006.-**



INFORME PREP COM

Introducción

Durante los días 9 al 20 de enero del 2006, se realizó en la sede de las Naciones Unidas en Nueva York, el **Encuentro Preparatorio** de la próxima **Conferencia de Revisión de los Progresos alcanzados en la implementación del Programa de Prevención, Combate y Erradicación del Tráfico Ilícito de Armas Pequeñas y Ligeras**, convocada por la ONU para la última semana de junio y primera de julio del presente año.

Serpaj acudió invitado por Swefor Suecia, quienes nos incorporan a IANSA, International Action Network on Small Arms (Red Internacional de Acción contra Armas Pequeñas). Esta Red viene trabajando hace varios años (2001), generando una alianza con más de 700 organizaciones de la sociedad civil, apuntando hacia un movimiento global contra la proliferación y el tráfico de armas ligeras y pequeñas.

Este movimiento se gesta a partir del Programa de acción para la Prevención, Combate y Erradicación del Tráfico Ilícito de Armas Pequeñas y Ligeras (PoA), adoptado por la Asamblea de la ONU el 2001. Lo anterior fue una respuesta ante la realidad cotidiana de millones de hombres, mujeres, niños y niñas quienes viven bajo la amenaza de la violencia armada.



La proliferación descontrolada y el abuso de las armas por parte de fuerzas gubernamentales y de grupos armados se salda con un balance incalculable de pérdida de vidas, medios de subsistencia y oportunidades para salir de la pobreza. Desde 1999, los países de Africa, Asia y América Latina han gastado 87.000 millones de dolares

en armas, una suma anual cercana a 22.000 millones que, utilizados de otro modo, habrían permitido a esos mismos países estar en camino de cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio (que fueron adoptados por países del todo el mundo en una Cumbre celebrada el año 2000, y que comprometen a los gobiernos a una serie de objetivos destinados a la reducción de la pobreza y la mejora de las condiciones de vida en el mundo). Sólo como ejemplo se hubiese podido lograr una educación primaria universal (con un costo estimado de 10.000 millones al año) o reducir la mortalidad materno-infantil (con un costo de 12.000 millones al año).

El diagnóstico actual también nos señala claramente que el impacto de la proliferación y el abuso generalizado de las armas se encuentra en una situación crítica. La “guerra contra el terror”, en vez de prevenir que las armas caigan en manos equivocadas, ha permitido que los proveedores relajen los controles en la perspectiva de armar a “nuevos aliados” contra el terrorismo, en forma independiente a su desprecio por los derechos humanos y el Derecho Internacional Humanitario. A pesar del daño que provocan, no existe todavía ninguna ley

internacional vinculante ni exhaustiva que controle la exportación de armas convencionales.

Así también, estamos asistiendo a un cambio a largo plazo en el que las armas se están convirtiendo en una parte integral de la vida, y por ende en un instrumento letal cada vez más común, en comunidades y ciudades de todo el mundo.

ARMAS BAJO CONTROL

Es el nombre de la campaña conjunta que desarrollan a nivel global IANSA, Amnistía Internacional y OXFAM

En términos muy generales, el trabajo que han impulsado estas redes, abarca desde el ámbito comunitario al internacional, con el fin de controlar la proliferación y abuso de manera efectiva:

Ámbito Internacional:

Se insta a los gobiernos a que acuerden un Tratado sobre Comercio de Armas para 2006, con el fin de prevenir la exportación de armas a destinos donde lo más probable es que sean utilizadas para cometer graves violaciones de los derechos humanos y del Derecho Internacional Humanitario.

Ámbito Regional

Se insta a los gobiernos a que se desarrollen y refuercen acuerdos regionales sobre control de armas, para hacer respetar los derechos humanos y el DIH.

Ámbito Nacional

Se insta a los gobiernos a que mejoren la capacidad del Estado y su propia responsabilidad en el control de las transferencias de armas y en la protección de los ciudadanos de la violencia armada, de conformidad con las leyes y estándares internacionales.

Ámbito Local

Se insta a la sociedad civil y a los organismos gubernamentales locales a que tomen medidas eficaces para mejorar la seguridad en sus comunidades, mediante la reducción del acceso y la demanda local de armas.

LA PREPCOM

Este Encuentro Preparatorio tenía por objeto discutir diversos aspectos de procedimientos y contenidos, en pos de la próxima conferencia de revisión del PoA (Segunda Cumbre Mundial sobre Armas Pequeñas), que se realizará en Junio y Julio próximos. Ante este escenario IANSA se hizo presente con la misión de tratar de incidir en las decisiones y resoluciones adoptadas en dicha instancia, a través de las ONGs que eran parte de las

delegaciones oficiales, así como de un intenso lobby ante las delegaciones de los diversos gobiernos ahí presentes. De esta forma se encargó de informar a los gobiernos respecto a las recomendaciones para el control de la proliferación de armas; generar entrevistas de las delegaciones con los activistas presentes (Congo, Zambia, Ghana, Jordania, India, México, Guatemala, Argentina, Chile, Colombia, Haití, El Salvador, Kenya, Bangladesh, Senegal y Brasil); y presentar historias sobre el costo humano del comercio de armas sin control, incluyendo reportes de víctimas de los conflictos de Sierra Leona, Haití y Congo.

La posición de IANSA fue fijada en una serie de puntos, a partir de los cuales se estructuró el lobby, en el cual colaboramos todos quienes ahí estábamos, tomando contacto, conversando y tratando de influir en las delegaciones nacionales.



Estos puntos eran:

- 1.- Uso apropiado de las armas pequeñas y ligeras por parte de los agentes del estado.
- 2.- Asistencia a las víctimas del tráfico de armas pequeñas
- 3.- Control y registro de la
- 4.- Perspectiva de género para prevenir la violencia con armas pequeñas
- 5.- Generar coordinación de recursos
- 6.- Regulación nacional de las armas pequeñas
- 7.- Reducción de la demanda de armas pequeñas
- 8.- Regulación del comercio de armas ligeras
- 9.- Regulación de las transferencias internacionales de armas pequeñas
- 10.- Apoyo de la cooperación internacional para regular las armas pequeñas.

Existe un documento en inglés que da cuenta detallada de cada uno de estos puntos con las recomendaciones específicas que realiza IANSA a los gobiernos.

Durante la primera semana, se llevaron a efecto diversas reuniones en horarios alternos al desarrollo de los plenarios. Hubo reuniones de coordinación tanto al inicio como al fin de cada jornada de trabajo, evaluándose diariamente el desarrollo de la PrepCon. La segunda semana se desarrollaron los “Cluster”, en los cuales se fue avanzando en el abordaje de los

temas que se incorporarían a la Agenda de la Cumbre. En general durante casi todo el evento tuvimos acceso presencial a las reuniones plenarias, salvo cuando estas tuvieron el carácter de cerradas, donde solo pudieron participar las ONGs miembros de las delegaciones oficiales.

Cabe señalar que IANSA tuvo la posibilidad de hablar durante el plenario, con una larga exposición que abordó las materias más sensibles, a través del relato de diversos representantes de ONGs, quienes aludieron a los temas que interesaban a IANSA.

SITUACIÓN DE LATINOAMÉRICA

En general la región mostraba una posición bastante acorde a los intereses de IANSA, especialmente México, los países del MERCOSUR se mostraron unidos al comienzo, tratando de actuar en bloque, pero Venezuela bloqueó esa postura, tomando cada país la decisión de hacer presentaciones individuales. Chile se sumó a la presentación que realizó Colombia, a la cual se sumaron Ecuador, Guatemala, El Salvador, Paraguay, Perú y República Dominicana .

En general la postura fue la siguiente:

- a) Revisar el progreso en la implementación tomando como base los 2 informes de las reuniones bianuales del 2003 y 2005 e identificar los temas que han encontrado mayores dificultades para lograr la plena implementación del instrumento
- b) Identificar las medidas adicionales para fortalecer y/o clarificar los compromisos ya asumidos en el marco del UNPOA (adopción de nuevos documentos sobre mejores prácticas o lecciones aprendidas para ser incluidas en el UNPoA durante las próximas reuniones del instrumento)
- c) Acordar la identificación de temas ausentes en el UNPoA y decidir el lanzamiento de un proceso de negociación hacia la discusión de los mismos en el marco de la II Conferencia de Revisión.
- d) Definir el calendario de reuniones 2006-2011 y revisar el mandato otorgado a las mismas con el fin de convertirlas en verdaderos períodos intersesionesales con capacidad de negociar sobre temas sustantivos en vistas a las siguientes Conferencias de revisión.

Para lo anterior, estos países propusieron lo siguiente:

- 1.- Utilizar las reglas de procedimiento que fueron adoptadas durante la Conferencia del 2001, ya que se demostró su utilidad durante las reuniones bianuales y el grupo de trabajo sobre rastreo y marcaje.
- 2.- Solicitó utilizar la regla del consenso como base para la toma de decisiones. De tal forma de avanzar en torno a compromisos fuertes que logren reflejar los intereses de todos los Estados involucrados.
- 3.- Apoyo la candidatura del representante de Sri Lanka como Presidente de la Conferencia, instándolo a la búsqueda de consensos, tanto en la PrepCon como en el proceso hasta la

conferencia de junio. Ofrecieron también establecer un Grupo de Amigos del Presidente que podrían asistirlo en el proceso de consultas y en la elaboración de los documentos de la Conferencia.



Respecto a la forma y contenidos de los documentos, sostuvieron la posibilidad de adoptar 2 documentos con forma de Declaración Política y una Agenda de Acción para el período 2006-2011. Hicieron hincapié en la importancia de la reunión de junio 2006, como un hito importante de la lucha contra las armas pequeñas. La Declaración ayudaría a renovar los compromisos de los Estados con el UNPoA. Respecto a la Agenda, plantearon que podría contener el lanzamiento de un

proceso de elaboración sobre mejores prácticas en un juego o grupo de cuestiones prefijadas con el fin de ser incluidas o referenciados al UNPoA en el marco de las próximas reuniones del instrumento.

Por último y ante la realidad de que muchas de las tareas pendientes no podrían ser abordadas durante la Segunda Cumbre, plantearon de que si podía realizarse un reconocimiento sobre la existencia de temas aún pendientes y que se estableciera un compromiso para trabajar en su inclusión con el fin de reafirmar el carácter del UNPoA, no sólo como un acuerdo sobre desarme y control de armas, sino también como un instrumento humanitario.

ALCANCES PARA SERPAJ AMERICA LATINA

Sin lugar a dudas el tema se entronca absolutamente con los objetivos de nuestra Red de Desmilitarización como un esfuerzo que puede ser proyectado hacia implicancias mayores. Si bien el objetivo inicial se centra en el comercio de armas pequeñas y ligeras, existe una conciencia y una voluntad en la mayoría de las ONGs presentes respecto a la necesidad de abordar temas como el desarme, carrera armamentista, la militarización de las conciencias, etc... Por lo tanto Serpaj debería seguir en contacto con estas redes, sumándose a las campañas que se impulsan tales como:

- **UN MILLON DE ROSTROS:** que pretende sensibilizar a los estados respecto a la necesidad de un Tratado Internacional contra el Comercio de Armas, reuniendo fotos de rostros de personas que en todo el mundo apoyan esta idea. Más información en:

http://www.controlarms.org/es/actua_ya/millon_rostros.htm

. **CAMPAÑA CONTRA LA VIOLENCIA HACIA LA MUJER:** impulsada por AI, cuya información se puede obtener en:

<http://web.amnesty.org/actforwomen/index-esl>

FORO PARLAMENTARIO SOBRE ARMAS PEQUEÑAS Y LIGERAS: es una Red Internacional de Parlamentarios relacionada con este asunto específico. Serpaj puede incidir en que parlamentarios nacionales se incorporen a esta Red. Más información en:

www.parliamentaryforum.org

maria.lundberg@parliamentaryforum.org

Por otro lado, cabe señalar que Serpaj AL apoyo y participó en forma destacada en el Encuentro Latinoamericano “Armas Bajo Control”, organizado por Amnistía Internacional. De ese encuentro emanaron una serie de compromisos que deben ser objeto de seguimiento en la perspectiva de la próxima Cumbre y la continuidad del proceso posterior. Serpaj tiene la posibilidad de ofrecer su red de secretariados , lo que constituye una valiosa herramienta para los fines que se persiguen.

Durante la PrepCom, generamos un grupo de trabajo con la gente de Argentina, en la perspectiva de continuar trabajando , a propósito de la buena disposición mostrada por las delegaciones oficiales de Chile, Argentina, Brasil y otros países. Por lo pronto en Chile conformaríamos una Mesa de Trabajo con Chancillería, Ministerio de Defensa, Dirección General de Movilización Nacional y el Ejército, para avanzar en algunos de los aspecto que en nuestro país aún están pendientes.

Salvo algunas excepciones (quienes trataron de obstaculizar el aporte de las ONGs durante la próxima Cumbre), hubo en general muy buena valoración del aporte de la sociedad civil en las diversas tareas comprometidas por los Estados y particularmente en la promoción de la Cultura de la Paz, tema en el cual Serpaj podría hacer una propuesta interesante. Por ejemplo, Guatemala mostró su campaña contra los juguetes bélicos, iniciativa que Serpaj Chile impulsa hace más de 10 años.

Como desafíos futuros, se presenta también la reunión de CLAVE (Coalición Latinoamericana contra la Violencia Armada, que se reunirá en Bogotá en marzo del 2006, como antesala de la participación en la Cumbre de la ONU de junio. Creo que Serpaj puede jugar un importante papel en dicho encuentro, haciendo propuestas en la línea de la promoción de la cultura de la paz y acciones no violentas contra la militarización.

En definitiva, doy las gracias por la oportunidad de representar a SERPAJ AL en esta importante instancia y desde ya me pongo a vuestro servicio para la continuidad del proceso. Con David Covarrubias impulsaremos las diversas acciones de la Red de Desmilitarización en nuestro país, incorporando algunos de los elementos surgidos de la relación con IANSA y las ONGs de AL.

Así también agradezco el apoyo de SWEFOR, particularmente de Carolina Poggio, quien estuvo siempre atenta a nuestros requerimientos.

Los participantes de América Latina fueron:

Argentina

CAROLA CONCARO, ILSED (Instituto Latinoamericano de Seguridad y Democracia)

ilsed@ilsed.org

caroconcaro@fibertel.com.ar

MARTÍN APPIOLAZA, SAVE THE CHILDREN

Martin.appiolaza@saslat.org o m_appiolaza@yahoo.es

MARIA PIA DEVOTO, ASOCIACIÓN PARA POLITICAS PUBLICAS

piadevoto@gmail.com

www.app.org.ar

México

ROBERTO DONDISCH, CAENI

roberto@dondisch.com

HECTOR GUERRA, AMNISTIA INTERNACIONAL

Hec7491@yahoo.com o hguerra@amnistia.org.mx

MAGDA COSS, CAENI

magdacoss@yahoo.es

Haití

GUERDA BENJAMÍN, OFAT

Ofathaiti01@yahoo.fr

Brasil

ANTONIO RANGEL, VIVA RIO

rangel@vivario.org.br

DENIS MIZNE, INSTITUTO SOU DA PAZ

denis@soudapaz.org

El Salvador

MARIA EMPERATRIZ CRESPIN, MESARES

doccrespin@yahoo.es

Guatemala

Mayda de León y Carmen de León, IEPADES

mdeleon@iepades.org
crdeleon@iepades.org

INFORMACIÓN IMPORTANTE

Sobre el desarrollo de la PrepCom y lo que impulsa IANSA, se pueden consultar los siguientes sitios:

<http://www.controlarms.org/>

<http://www.iansa.org/>

<http://www.un.org/events/smallarms2006/>

SWEFOR

CAROLINA POGGIO

Carolina.poggio@krf.se

Carolina.poggio@swefor.org

PROPUESTA ARGENTINA

Las representantes de de argentina, presentaron la siguiente propuesta de trabajo, como posible plataforma de actividades para ser desarrollada en una Red MERCOSUR:

POR UNA REGIÓN LIBRE DE ARMAS DE FUEGO

Duración

Febrero 2006 – junio 2006 (1º etapa)

Responsables

Ministerio de Relaciones Exteriores y otras agencias competentes en la materia, ong's especializadas en temas de violencia armada de los países de la región latinoamericana.

Financiamiento

Las organizaciones latinoamericanas buscarán financiamiento para la implementación de la propuesta.

Presupuesto

USD 27.000

Propósito

Fortalecimiento del proceso de armas pequeñas de Naciones Unidas en la región latinoamericana.

Objetivos

- Concientizar y capacitar a los parlamentarios de la región en el proceso de armas pequeñas de Naciones Unidas
- Crear conciencia respecto de la problemática de la violencia armada y promoviendo una cultura de paz a la población en general.

Justificación de la propuesta

En julio de 2001 se convocó la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Tráfico Ilícito de Armas Pequeñas y Armas Ligeras en Todos sus Aspectos. La finalidad de la conferencia era decidir acerca de las medidas que las naciones debían adoptar para prevenir el comercio ilícito de armas pequeñas. El resultado de la conferencia de 2001 fue el Programa de Acción de las Naciones Unidas para prevenir, combatir y eliminar el tráfico ilícito de armas pequeñas y ligeras en todos sus aspectos.

Después de las reuniones bienales de los Estados celebradas en 2003 y 2005, se ha convocado una Conferencia de Revisión sobre Armas Pequeñas para julio de 2006, con el objetivo de revisar el Plan de Acción aprobado en 2001.

Las medidas implementadas en los distintos países de la región no han sido suficientes hasta el momento para prevenir, combatir y erradicar el tráfico ilícito de armas de fuego. Es necesario profundizar y ampliar sus contenidos de manera de dar respuesta a los altos niveles de violencia armada que la región vive hoy.

Actividades (de acuerdo al target group)

Parlamentarios

- Realización de reuniones institucionales e informales con parlamentarios interesados en la temática.
- Distribución de material informativo a legisladores nacionales y distritales.
- Taller de discusión con la presencia de parlamentarios, ong's y agencias gubernamentales con competencia en la materia.

Sociedad civil

Realización de un mural: **Para una cultura de paz. Contra la violencia armada.**

Lugar: Espacio público de gran concurrencia (tres parques por ciudad)

Fecha: mediados de mayo

Metodología

En el espacio público seleccionado se erigirá un mural en donde los interesados en participar podrán dejar sus mensajes de paz y expresarse artísticamente. A tal fin, se

contratará un artista para facilitar el desarrollo de la jornada para garantizar la transmisión del mensaje.

Asimismo se repartirá información alertando sobre los riesgos del impacto de las armas de fuego sobre la población.

Quizás podamos adquirir mayor información y sumarnos a esta iniciativa, dándole un cariz particular desde nuestra metodología y con los objetivos de promover la cultura de la paz y la desmilitarización.

Estimados compañeros y compañeras, es cuanto puedo informar a ustedes, desde tierras maulinas, los saluda fraternalmente



**LUIS ALVARADO DIAZ
CORPORACIÓN SERPAJ CHILE
VII REGION DEL MAULE
MIEMBRO DIRECTORIO NACIONAL**

Luis.alvarado@serpajchile.cl
talca@serpajchile.cl

(56) 71 – 21 07 64 / 21 09 35